**Об особенностях правового регулирования миграционных процессов в государствах-участниках СНГ на современном этапе**

Современная ситуация в мире отличается масштабностью миграционных процессов. Ввиду современных тенденций расширения рынка труда особое значение приобретает нормативно-правовое регулирование перемещения людей между территориями разных государств. Так, основополагающую роль получают особенности национального миграционного законодательства.

Миграционное законодательство регулирует вопросы, связанные с въездом и пребыванием иностранных граждан на территории страны, их трудовой деятельностью, а также охватывает меры ответственности, применяемые к иностранным гражданам за нарушение миграционного режима. Законодательство стран Содружества Независимых Государств (СНГ) формировалось под влиянием общих исторических, экономических и политических факторов, однако за последние десятилетия приобрело значительные национальные особенности. В данном материале рассматриваются ключевые сходства и различия в подходах к регулированию миграционных процессов, раскрываются современные тренды регулирования миграционных отношений.

**Международное правовое регулирование миграционных правоотношений**

Анализ нормативно-правового регулирования миграционных отношений позволяет выделить особенность развития миграционного права стран СНГ, которое состоит в широком влиянии, оказываемом международным правом на содержание «внутригосударственных» источников миграционного права.

В современном международном праве формируются минимальные международные миграционные стандарты соблюдения и защиты прав и свобод человека, действующие в сфере отдельных миграционных потоков. Так, международным сообществом приняты международные документы в сфере внешней, внешней трудовой и вынужденной миграции населения:

1) в сфере внешней миграции населения — Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне 1992 г.; Европейская конвенция о месте постоянного проживания от 13.12.1955; Конвенция о статусе апатрида от 28.09.1954; Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.1985; Европейское соглашение о нормах, регулирующих передвижение лиц между государствами-членами Совета Европы от 13.12.1957 и др.;

2) в сфере внешней трудовой миграции населения — Конвенция МОТ № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам от 04.06.1975; Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов от 24.11.1977; Конвенция МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах от 08.06.1949 и др.;

3) в сфере вынужденной миграции населения — Конвенция о статусе беженцев от 28.07.1951; Протокол, касающийся статуса беженцев от 31.01.1967; Устав Управления верховного комиссара по делам беженцев от 14.12.1950; Декларация о территориальном убежище, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14.12.1967; Европейское соглашение о передаче ответственности за беженцев от 16.10.1980; Европейское соглашение об отмене виз для беженцев от 20.04.1959 и др.

В свою очередь, наблюдается тенденция к *развитию регионального сотрудничества* государств в сфере миграции, где особое внимание стоит уделить международным договорам, действующим в области трудовой миграции, привлечения и использования иностранной рабочей силы. Одним из таких международно-правовых источников является Соглашение государств - участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов 1994 г. (данное Соглашение вступило в силу для Российской Федерации, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Кыргызстана, Украины)[[1]](#footnote-1). В развитие норм этого документа, в рамках Содружества принят ряд соглашений, регламентирующих вопросы сотрудничества государств по всему спектру социально-трудовых отношений: охраны труда; взаимного признания прав на возмещение вреда; расследования несчастных случаев на производстве; нормирования труда; регулирования социально-трудовых отношений в транснациональных корпорациях.

Государствами — участниками СНГ созданы специализированные органы, регулирующие отдельные аспекты миграции: Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Совместная Комиссия государств — участников СНГ по сотрудничеству в борьбе с незаконной миграцией и Совет руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств.

Советом глав государств СНГ в октябре 2007 года принята Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств[[2]](#footnote-2), основная цель которой – создание единого миграционного пространства, включающего свободное передвижение граждан и функционирование общего рынка труда.

В целях регулирования трудовых миграционных потоков Советом глав правительств СНГ 14 ноября 2008 года подписана «Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств»[[3]](#footnote-3). Положения Конвенции направлены на реализацию мигрантами из стран СНГ своих гражданских, экономических, социальных и культурных прав.

В целях сближения законодательства Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ были подготовлены и приняты следующие модельные законы:

- Модельное соглашение «Об информационном взаимодействии в сфере миграции»;

- Модельное соглашение «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ»;

- Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ;

- Модельный закон «О миграции»;

- Модельный трудовой кодекс для государств – участников СНГ;

- Модельный закон «О беженцах»;

- Рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств;

- Модельный закон «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ»;

- Модельное соглашение «О банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств-участников СНГ» (проект);

- Модельный Миграционный кодекс для государств – участников СНГ.

Современные принципы формирования регулирования миграции рабочей силы государств - участников СНГ находят свое отражение в принятой в 2024 году, Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств - участников СНГ[[4]](#footnote-4). Реализация данной концепции позволит создать единое пространство для свободного и легального перемещения рабочей силы в рамках СНГ с согласованными трудовыми стандартами и социальными гарантиями. Важным шагом в реализации концепции является обеспечение равных гарантий в области труда и занятости для трудящихся-мигрантов и членов их семей с гражданами принимающего государства с учетом национального законодательства и международных договоров государств - участников СНГ.

Наиболее важные для отправляющих государств вопросы регулирования миграционной политики, как правило, становятся предметом достижения соглашений между правительствами, главами государств СНГ либо руководителями миграционных ведомств. Такие договоренности могут быть двусторонними или многосторонними. Как правило, в режиме двух или многосторонних соглашений регулируются вопросы:

- организации пограничного контроля;

- реадмиссии;

- социально-правового положения трудящихся и членов их семей в государстве пребывания;

- режима и длительности пребывания в РФ;

- организованного набора иностранной рабочей силы;

- предоставления временного или постоянного проживания гражданам;

- упрощенного приобретения гражданства страны проживания;

- миграционной амнистии и др.

В контексте интеграционного объединения Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС), созданного в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (в ред. от 25.05.2023)[[5]](#footnote-5), в разд. XXVI устанавливаются унифицированные правила регулирования внешней трудовой миграции в рамках государств — членов ЕАЭС, что утверждает специальный правовой режим привлечения и использования иностранной рабочей силы из государств — членов ЕАЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия), их правовой и социальной защиты. Так, данный правовой режим предусматривает:

1.Свободу перемещения рабочей силы, которая выражается в том, что граждане-государств членов имеют право работать на территории любого государства-члена без ограничений, связанных с гражданством.

2.Упрощенный порядок трудоустройства. Трудящиеся из государств-членов ЕАЭС освобождаются от необходимости получения разрешения на работу, а работодатели не обязаны получать квоты на привлечение иностранной рабочей силы из стран ЕАЭС.

3.Трудящиеся из государств-членов ЕАЭС пользуются теми же правами в сфере трудовых отношений, что и граждане страны трудоустройства (условия оплаты труда, режим рабочего времени и отдыха, охрана труда и социальные гарантии).

4.Признание документов об образовании. В целях полноценной возможности реализации взаимного признания документов об образовании странами государств — членов ЕАЭС в настоящее время ведется работа над внедрением общих принципов и стандартов образования, координации научных программ, унификации требований к профессиям. Значимым шагом здесь стало принятие Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях в государствах ЕАЭС[[6]](#footnote-6). Так, согласно Договору о Евразийском экономическом союзе, документы об образовании, выданные в одном государстве, признаются на территории других государств-членов без необходимости прохождения дополнительных процедур. Исключения составляют медицинская и фармацевтическая деятельность (трудящиеся, претендующие на занятие медицинской или фармацевтической деятельностью, проходят установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании и могут быть допущены соответственно к медицинской или фармацевтической деятельности в соответствии с законодательством государства трудоустройства).

5.Социальное обеспечение. Трудящиеся и члены их семей имеют право на социальное обеспечение (получение дошкольного и школьного образования детьми трудящихся-мигрантов, медицинское обслуживание, пенсионное страхование и др.) в стране трудоустройства наравне с ее гражданами. Подписан ряд соглашений об информационном взаимодействии в сфере пенсионного обеспечения между странами участниками ЕАЭС.

6.Срок временного пребывания (проживания) трудящегося государства-члена и членов семьи на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора, заключенного трудящимся государства-члена с работодателем или заказчиком работ (услуг)[[7]](#footnote-7). Прибывшие в целях осуществления трудовой деятельности граждане стран-участниц ЕАЭС обязаны встать на учет по месту пребывания в течение 30 суток с даты въезда. Иностранные граждане при въезде на территорию другого государства в случаях, предусмотренных законодательством государства въезда, используют миграционные карты.

В рамках ЕАЭС создаются координационные органы в сфере миграции. Так, например, Решением Коллегии ЕЭК от 30.08.2012 № 154 был создан Консультативный комитет по миграционной политике на уровне руководящих работников министерств и ведомств по вопросам труда, миграции, экономического развития и внутренних дел[[8]](#footnote-8). Развитие сотрудничества государств — членов ЕАЭС в рамках интеграционной цели ЕАЭС по свободе движения рабочей силы фактически ведет к формированию на национальном уровне интеграционного института миграционного права — института внешней трудовой миграции государств — членов ЕАЭС.

**Правовое регулирование миграционных отношений в странах Содружества Независимых Государств**

Многообразие миграционной сферы, сложный характер системы миграционного права обусловливает и разнообразие источников, регулирующих миграционные правоотношения в рамках национального законодательства. Так, предметом анализа миграционного права стран СНГ выступают законы государств-участников, нормативные акты глав государств, акты правительств, министерств и ведомств. В ходе анализа использованы основные законы государств[[9]](#footnote-9), регулирующих основы правового положения иностранных граждан на территории государства, особенности трудовой миграции. Особая роль в современном законодательстве отводится цифровизации в организации миграционных процессов.

Правовое регулирование миграционных процессов в странах СНГ начало формироваться в результате провозглашения этими странами государственного суверенитета и формирования собственной правовой системы. В связи с этим получили развитие различные подходы к формированию и реализации государственной миграционной политики от политики «закрытых дверей» (Туркменистан), до либеральной, т.е. политики «открытых дверей» (Армения, Кыргызстан, Таджикистан). В конечном счете, административно-правовое регулирование миграционных процессов в странах СНГ в настоящее время можно признать в целом сформированным.

Нормативно правовая база, регулирующая миграционные отношения в странах СНГ, в общей мере отражает одинаковую структуру миграционного правового режима, составной частью которой являются:

- регистрационный учет по месту прибывания;

- предоставление вида на жительство;

- предоставление статуса беженца на территории государства;

- предоставление статуса вынужденного переселенца на территории государства;

- предоставление убежища;

- трудовая миграция;

- задержание незаконных мигрантов;

- высылка (выдворение) иностранных граждан (лиц без гражданства).

Следует отметить, что большинство государств СНГ наращивают свой регуляторный потенциал, чтобы управлять трудовой мобильностью к общей выгоде общества, мигрантов и государства.

Анализ законодательства выявил определенные сходства и различия в подходах к регулированию миграционных процессов.

Страны сохранили **регистрационный учет по месту пребывания**. Во всех странах СНГ обязательна постановка на миграционный учет. Даты постановки варьируются в зависимости от национального законодательства и отдельных договоров между государствами и составляют от 3 (Туркменистан)[[10]](#footnote-10) до 90 дней (Россия-Белоруссия)[[11]](#footnote-11). Сроки временного пребывания иностранцем на территории другого государства отличаются от сроков постановки на учет и составляют от 3 дней (Туркменистан)[[12]](#footnote-12) до 180 дней (Армения)[[13]](#footnote-13).

**Временный вид на жительство** (ВНЖ) выдается сроком от 1 года и по общему правилу может быть продлен. Виды временного вида на жительства определяются исходя из цели пребывания в стране – учебный, рабочий, воссоединение с семьей, инвестиционный. Национальным законодательством предусмотрено получение в упрощенном порядке вида на жительство в случае осуществления инвестиций в принимающей стране. В ряде стран предусматриваются специальные режимы не только для инвесторов и бизнесменов, но и для высококвалифицированных мигрантов. Например, в Азербайджане таким мигрантам временный вид на жительство выдается сроком до 3 лет с возможностью последующего продления также до 3 лет[[14]](#footnote-14). В Узбекистане, Армении, Белоруссии, России, Казахстане, Кыргызстане также действуют упрощенные программы получения вида на жительство и как правило требуют приглашения от работодателя или трудового договора с местной компанией.

Одинаково предусматривается официальное оформление **постоянного проживания иностранца** (ПМЖ) на территории другого государства. Согласно национальным законодательствам, получение права на постоянное проживание по общим правилам возможно после предварительного проживания (на основании РВП в России) от 1 года[[15]](#footnote-15) до 5 лет (Белоруссия, Узбекистан, Таджикистан), подтверждения финансовой обеспеченности (справка о доходах, выписка из банковского счета), отсутствие судимостей (в том числе нарушений миграционного законодательства). Также знание государственного языка и владение жильем являются существенным преимуществом для получения такого разрешения. Реализация права на постоянное проживание имеет особенности и исключения, например брак с гражданином страны во всех случаях является основанием для ускоренного порядка получения ПМЖ. Особые правила распространяются на инвесторов, высококвалифицированных специалистов и репатриантов.

Для репатриантов и соотечественников национальными законодательствами созданы *специальные программы* получения ПМЖ*.* Например, в Российской Федерации действует Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом[[16]](#footnote-16), которая предусматривает право участника программы на получение разрешения на временное проживание вне квот, вида на жительство, а также на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданстве Российской Федерации. Похожая программа, предусматривающая упрощённый процесс получения гражданства этническими казахами и их семьями, ранее не состоявшими в гражданстве Республики Казахстан, реализуется в Республике Казахстан. Она предполагает закрепление за иностранным гражданином особого статуса – "кандас", который дает право на социальную защиту, медицинскую помощь, бесплатное обучение в школах и детских садах, а также на поступление в колледжи и вузы в рамках выделенной квоты на территории государства[[17]](#footnote-17). В Кыргызстане действует аналогичная программа, предусматривающая выдачу статуса «Кайрылман» этническим кыргызам, которые переселяются в страну. Удостоверение кайрылмана является документом, удостоверяющим личность, подтверждающим социальный и правовой статус лица, признанного кайрылманом, являющимся основанием для регистрации по месту пребывания в Кыргызской Республике и получения государственных гарантий[[18]](#footnote-18). Азербайджанская республика предлагает программы переселения для возвращения этнических азербайджанцев из-за рубежа с последующим упрощенным порядком выдачи гражданства. Участники таких программ получают гражданство, помощь в жилье, трудоустройстве и адаптации. В Армении иностранцам, которые являются армянами по национальности, доступно получение временного, постоянного либо особого резидентства (на выбор).

Особое место среди специальных режимов занимает программа воссоединения семьи, которая действует в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России, Таджикистане и Узбекистане. Условия и требования варьируются в зависимости от страны. Как правило такие программы требуют предоставления доказательств родства и выполнения определенных условий (наличие жилья и средств к существованию).

Во всех странах СНГ наиболее схожим образом урегулированы режимы предоставления статуса беженца, вынужденного переселенца на территории государства, а также режим предоставления убежища, что объясняется прямым влиянием международного законотворчества.

Для содержания миграционно-правового режима предоставления статуса **беженца** характерна однотипная процедура, предусматривающая обращение за приобретением данного статуса в миграционный орган или орган пограничного контроля, которые и принимают (обычно в течение месяца) решение о предоставлении или отказе в предоставлении статуса беженца. Статус беженца выдается на срок 3 года с возможностью продления. Временное убежище предоставляется на срок 1 год также с возможностью с продления.

Миграционно-правовой режим предоставления правового статуса **вынужденного переселенца** предусматривает, что лицо, прибывшее к месту своего временного или постоянного проживания, обращается в соответствующие государственные органы для получения статуса беженца или вынужденного переселенца. Соответствующие органы, безотлагательно зарегистрировав их, выдают не позднее трех месяцев — беженцам, не позднее одного месяца — вынужденным переселенцам надлежащий документ, свидетельствующий о получении статуса беженца или вынужденного переселенца. Этот срок по решению данного органа может быть продлен при наличии уважительной причины (несчастного случая, болезни, отсутствия транспортного средства и др.).

В сфере **регулирования** **трудовой миграции стран СНГ** нужно отметить общее требование, которое выставляется ко всем трудовым мигрантам во всех странах СНГ – наличие разрешения на работу. Однако возможность и способы трудоустройства иностранных граждан зависят от множества факторов, строго определяемых национальными законодателями. Сюда относятся: порядок получения работодателем разрешения на трудоустройство мигрантов, установление размера квоты на привлечение иностранных работников, порядок оформления документов (оснований) для въезда с целью трудовой миграции, проведение медицинского обследования, наличие медицинской страховки, проведение дактилоскопической регистрации и фотографирования, требования к знанию государственного языка страны трудоустройства, ограничения в трудоустройстве иностранных работников и др.

Рассмотрим более подробно концептуальные особенности правового регулирования **трудовой миграции** в национальных законодательствах.

**Азербайджан**. Государство регулирует трудовую миграцию путем применения квоты на трудовую миграцию, выдачи разрешений на работу, в том числе выдачи специальных разрешений на посредническую деятельность[[19]](#footnote-19) в трудоустройстве граждан Азербайджанской Республики в зарубежных странах. к трудящимся-мигрантам применяются те же условия труда, что установлены законодательством для граждан Азербайджанской Республики, и оплата их труда производится в порядке, установленном законодательством для граждан Азербайджанской Республики. Подробную регламентацию трудовых прав мигрантов раскрывает Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики. Медицинское освидетельствование трудового мигранта требуется исходя из вида работ. Приоритетное право на трудоустройство в Азербайджане имеют граждане Азербайджана, также для иностранцев запрещены некоторые виды трудовой деятельности.

**Армения**. Иностранные граждане имеют право свободно распоряжаться своими трудовыми способностями, выбирать профессию и вид деятельности, с соблюдением ограничений, установленных законодательством Республики Армения. Гарантируется принцип равноправия сторон трудовых отношений, независимо от пола, расы, национальности, языка, гражданства и иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника. При этом иностранцы могут работать (оказывать услуги) при наличии временного вида на жительство. Права иностранных граждан на труд, на равенство прав и возможностей, на отдых регламентированы положениями Трудового Кодекса Республики Армения. Право трудовых мигрантов на социальное страхование (пенсии и пособия) регламентировано Законом Республики Армения «О государственных пенсиях». Положениями законодательства Республики Армения в сфере здравоохранения и образования установлены правовые основы получения медицинской помощи и образования трудовых мигрантов. Для привлечения иностранных работников работодатель заполняет заявку на Единой электронной платформе[[20]](#footnote-20), управляемой уполномоченным государственным органом в сфере миграции.

**Белоруссия.** Основаниями для осуществления трудовой деятельности мигрантами в Белоруссии является разрешение на работу и приглашение от работодателя. Осуществление трудящимся-иммигрантом трудовой деятельности в Республике Беларусь без получения нанимателем Республики Беларусь специального разрешения и заключения трудового договора не допускается. Срок действия специального разрешения может быть продлен однократно по заявлению нанимателя[[21]](#footnote-21). Есть возможность повторного обращения. Приоритетное право на трудоустройство на вакантные рабочие места имеют граждане Белоруссии. Иностранные работники обязаны пройти медицинское обследование и иметь медицинскую страховку. Отдельно обозначаются виды деятельности в которых не могут быть задействованы иностранные граждане (Трудящиеся-иммигранты не вправе занимать должности служащих, занятие которых в соответствии с законодательством связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь). Миграционная политика Республики Беларусь характеризуется избирательностью, поощряя приток квалифицированных кадров.

**Казахстан.** Закон «О миграции населения»[[22]](#footnote-22) обозначает отдельные категории иммигрантов, прибывающих с целью осуществления трудовой деятельности:

- иностранные работники (подразделяются на прибывших для самостоятельного трудоустройства по востребованным в приоритетных отраслях экономики профессиям и привлекаемые работодателями для осуществления трудовой деятельности в рамках внутрикорпоративного перевода);

- бизнес-иммигранты (прибывшие с целью осуществления предпринимательской деятельности);

- сезонные иностранные работники (привлекаемые на работу работодателями на срок не более одного года для выполнения сезонных работ);

- трудовые иммигранты (прибывшие в качестве домашних работников с целью выполнения работ (оказания услуг) у работодателей – физических лиц в домашнем хозяйстве на основании разрешения трудовому иммигранту).

Обязательным для иммигрантов является получение медицинского освидетельствования, в некоторых установленных законом случаях требуется знание государственного языка.

В целях защиты внутреннего рынка труда уполномоченным органом по вопросам миграции населения устанавливается квота на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории республики. Привлечение работодателем иностранной рабочей силы осуществляется на основании разрешения, выдаваемого местными исполнительными органами в пределах квоты, устанавливаемой уполномоченным органом по вопросам миграции населения. Трудовые мигранты обязаны получить разрешение на работу сроком от 1 до 12 месяцев. Казахстан проводит сбалансированную миграционную политику одновременно стимулируя приток квалифицированных кадров и осуществляет жесткий контроль за нелегальной занятостью.

**Кыргызстан**. Актуализируются задачи повышения потенциала трудовых ресурсов для работы за пределами страны. Существующий при уполномоченном органе в сфере внешней миграции Информационно-консультационный центр предоставляет информационные услуги, в том числе услуги по трудоустройству граждан за рубежом. Заключаются межгосударственные договоры и контракты, соглашения с центрами трудоустройства стран назначения миграционных потоков из Кыргызской Республики. Трудовая деятельность мигрантами в Кыргызстане осуществляется на основании квотирования и выдачи разрешения на работу.

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Кыргызскую Республику, осуществляют трудовую деятельность на следующих условиях:

- высококвалифицированные иностранные специалисты получают разрешение на работу на срок до 3 лет по заявлению работодателя вне квоты на трудовую миграцию;

- иностранные специалисты получают разрешение на работу на срок до одного года по заявлению работодателя в пределах квоты на трудовую миграцию. При этом их численность не должна превышать 20 процентов от общего числа работников в одном хозяйствующем субъекте. В случае привлечения иностранных специалистов свыше 20 процентов от общего числа работников в одном хозяйствующем субъекте работодатель уплачивает определяемую Кабинетом Министров Кыргызской Республики кратную привлекаемого иностранного работника сверх лимита;

- иностранные индивидуальные предприниматели получают разрешение на работу на срок до одного года по собственному заявлению в пределах квоты на трудовую миграцию на основании патента, выдаваемого органом налоговой службы Кыргызской Республики[[23]](#footnote-23).

Внутри страны акцент делается на стимулирование возвратной миграции и реинтеграции квалифицированных кадров для развития национальной экономики.

**Молдова.** Трудовую деятельность мигранты могут осуществлять на основании разрешения на работу и квотирования. Трудовым мигрантам требуется медицинская страховка. Молдова проводит дифференцированную миграционную политику, которая выражается в либеральных условиях для граждан Европейского союза и высококвалифицированных специалистов одновременно с ужесточением требований к работникам из других стран.

**Россия.** Трудовая деятельность может осуществляться мигрантом на основании выданного разрешения на работу или патента. Обязательным для такого работника является получение медицинского освидетельствования, в некоторых установленных законом случаях требуется знание государственного языка. Также иностранные граждане (в том числе граждане стран-участниц ЕАЭС) подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографированию и обязаны пройти медицинское освидетельствование (исключение составляют граждане Белоруссии)[[24]](#footnote-24). Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Российский подход состоит в установлении пороговых величин привлечения иностранных работников в той или иной сфере деятельности; рассчитываются региональные квоты, перечень видов деятельности с указанием максимальных квот; исключений по видам деятельности и регионам. Традиционно максимальные квоты устанавливаются для такой отрасли, как строительство, однако в этом случае наблюдается дифференцированный подход в зависимости от региона страны.

Закон запрещает работу иностранных граждан в определенных сферах деятельности[[25]](#footnote-25).

**Таджикистан.** Иностранным гражданам для осуществления трудовой деятельности в республике необходимо получение разрешения на работу в индивидуальном порядке. Ежегодно устанавливается квота для иностранных трудовых мигрантов, которая регулируется выдачей лицензии хозяйствующему субъекту, привлекающему определенное количество иностранных граждан.

Концепция миграционного законодательства направлена на всестороннюю поддержку трудящихся-мигрантов, вносятся предложения по оказанию им помощи как на территории своей страны, так и на территории иностранного государства. Примером выступают инициативы по созданию Фонда социальной поддержки мигрантов и членов их семей. Порядок пребывания, временная трудовая деятельность и защита прав граждан в РФ регулируются двусторонними соглашениями между Правительствами Республики Таджикистан и Российской Федерации. Республика Казахстан является второй страной, принимающей трудовых мигрантов из Республики Таджикистан. Вопросы трудовой деятельности и защиты прав трудовых мигрантов, порядка пребывания, сотрудничества в области миграции и реадмиссии регулируются межправительственными соглашениями РТ и РК. Сотрудничество с Республикой Беларусь и Кыргызской Республикой в сфере трудовой миграции осуществляется в рамках межправительственных соглашений, регулирующих временное трудоустройство, трудовую деятельность и социальную защиту трудящихся мигрантов.

**Туркменистан**. Миграционная политика Туркменистана в сфере трудовой миграции характеризуется строгим государственным контролем, ограничением притока иностранной рабочей силы, приоритетом национальных кадров. Трудовую деятельность мигранты могут осуществлять на основании разрешения на работу, квотирования и по рабочей визе, которая может быть оформлена на основании приглашения работодателя. Для найма иностранного работника на работодателя возлагается обязанность доказать невозможность найма гражданина Туркменистана. Трудовые мигранты проходят медосмотр перед получением разрешения на работу и обязаны иметь медицинскую страховку.

**Узбекистан.** Страна является крупнейшим в Центральной Азии экспортером трудовых мигрантов. В целях управления внешней трудовой миграцией Узбекистан делает упор на расширение организованных форм найма рабочей силы путем заключения двухсторонних соглашений с Российской Федерацией, Республикой Казахстан.

В стране созданы и функционируют как государственные, так и негосударственные и общественные фонды социальной поддержки трудовых мигрантов, которые предоставляет правовую и социальную защиту узбекским мигрантам, чьи трудовые права за рубежом были нарушены.

В соответствии с нормативно-правовыми актами Узбекистана для иностранных граждан, въехавших в Республику Узбекистан, созданы следующие возможности для работы:

– иностранные граждане могут пользоваться всеми государственными услугами через Единый портал интерактивных государственных услуг[[26]](#footnote-26);

– иностранным инвесторам и специалистам в сфере информационных технологий, а также учредителям (участникам) резидентов IT-парка выдается многократная «IT-visa» сроком действия до трех лет, с возможностью продления ее срока без выезда с территории Республики Узбекистан. Члены семьи (супруг, родители и дети) пользуются гостевой визой на срок действия их визы с правом продления без выезда из страны[[27]](#footnote-27);

– иностранным гражданам, инвестировавшим в Республику Узбекистан в размере установленной расчетной величины (не менее 8500-кратной), выдается многократная трехлетняя инвестиционная виза (инвестиционная виза) с возможностью неограниченного количества продления срока ее действия без выезда с территории республики. Членам семьи (супруг, родители и дети) оформляется гостевая виза на срок действия их визы с правом продления без выезда из республики[[28]](#footnote-28).

В Республике Узбекистан принят ряд нормативных правовых актов, направленных на дальнейшее совершенствование системы внешней трудовой миграции и организованного трудоустройства граждан за рубежом. Решениями Президента Республики Узбекистан приняты нормативные правовые акты о мерах по созданию благоприятных условий для осуществления трудовой деятельности на территории республики квалифицированными иностранными специалистами, и дальнейшему усилению гарантий защиты граждан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом и членов их семей. Закон Республики Узбекистан «О занятости населения»[[29]](#footnote-29), устанавливает полномочия Агентства по внешней трудовой миграции, основными задачами которого является содействие трудоустройству граждан Узбекистана за рубежом и мониторинг за соблюдением норм обеспечения достойных условий проживания и работы в стране трудоустройства.

Таким образов, исходя из вышесказанного, основным направлением для трудовой миграции в регионе остается Россия, при этом Казахстан утвердился в качестве еще одного важного принимающего государства. В Беларуси и Азербайджане потоки мигрантов направлены как на выезд, так и на въезд. Армения, Кыргызстан, Молдова, Узбекистан, Таджикистан являются направляющими странами.

В результате анализа миграционного законодательства в сфере трудовой миграции выделяются два основных подхода к регулированию законодательства: подход стран-реципиентов (принимающая трудовых мигрантов) и подход стран-доноров (поставляющая трудовых мигрантов).

Страны-реципиенты вводят меры строгого миграционного контроля в отношении въезжающих иностранных граждан с целью трудоустройства, которые выражаются в обязательном прохождении медицинского освидетельствования и дактилоскопической регистрации. Для работы здесь обязательно получение разрешения на работу. В таких странах выдвигаются особые требования и к работодателям – для найма сотрудников требуется разрешение на привлечение и использование иностранных работников, в государстве устанавливаются пороговые величины привлечения иностранных работников (Российская Федерация), рассчитываются региональные квоты (см. Приложение 2). Законодатель стимулирует приток квалифицированных кадров и осуществляет жесткий контроль за нелегальной занятостью (в Российской Федерации – все мигранты должны быть зарегистрированы в мобильном приложении «Госуслуги ruID» с функцией геолокации).

Законодательное регулирование вопросов трудовой миграции в странах-донорах характеризуется в большей мере созданием условий для трудовой миграции своих граждан путем создания агентств (фондов), осуществляющих поддержку и защиту своих соотечественников в стране трудоустройства, заключением межправительственных соглашений со странами-реципиентами об организованном найме трудящихся-мигрантов и развитием программ социальной адаптации возвращающихся мигрантов. В Республике Кыргызстан[[30]](#footnote-30) и Беларусь[[31]](#footnote-31) принят закон «О внешней трудовой миграции», в Республике Узбекистан в настоящее время такой закон проходит процедуры согласования перед принятием.

В целом, анализ актуальных концепций развития миграционного права стран, поставляющих рабочую силу (Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана) позволяет выделить основной объект реализуемой миграционной политики – трудящиеся-мигранты, находящиеся за рубежом, а предметом миграционной политики обозначить защиту их прав и законных интересов.

Заметной тенденцией является феминизация трудовой миграции стран СНГ. Согласно Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы устойчивый процесс феминизации миграции обозначается как современный вектор миграционных процессов в республике. Число женщин, участвовавших как во внешней, так и во внутренней миграции, значительно превышает число мужчин. Причинами такого фактора является положение женщин на внутреннем рынке труда. Стратегия регулирования миграционных процессов Республики Таджикистан в период до 2040 года ставит вопрос о целесообразности трудовой миграции женщин, обозначая позиции местного населения в пользу традиционного разделения мужских и женских ролей[[32]](#footnote-32).

Повсеместно наблюдается упрощенный вход на рынок труда иностранцев, являющихся специалистами в сфере IT-технологий.

К общим приоритетам в регулировании миграционных отношений также можно отнести борьбу с **нелегальной миграцией** и защиту национального рынка труда.

В обобщенном виде, на наш взгляд, нелегальная миграция охватывает неправомерные действия на следующих четырех этапах: при въезде, транзите, пребывании в государстве, а также при незаконном способе занятости. К наиболее значимым признакам нелегальной миграции национальные законодательства относят:

- незаконный въезд на территорию государства;

- нелегальное (незаконное) пересечение государственной границы;

- злостное нарушение иммиграционного законодательства, выражающееся в отсутствии регистрации, пропуске установленного визой срока пребывания или неполучении разрешения на работу;

- незаконное пересечение границ транзитных государств при въезде на территорию другого иностранного государства, являющееся нарушением миграционного законодательства этих государств;

- несоответствие заявленной цели въезда в страну и фактической цели пребывания в ней;

- неполучение статуса беженца в стране пребывания.

Приведенный перечень, безусловно, не является исчерпывающим. К числу значимых признаков также относится незаконный ввоз (контрабанда) мигрантов. В целях борьбы с нелегальной миграцией и подделкой документов, а также для повышения безопасности в стране в ряде стран введена дактилоскопическая регистрация иностранцев (Россия, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан).

Особое место среди мер административного воздействия в законодательстве стран СНГ занимают положения о высылке (выдворении) незаконных мигрантов. В основном высылка (выдворение) осуществляется на основании судебного решения, однако есть исключения: в России административное выдворение за пределы Российской Федерации как мера административного наказания назначается судьей либо органом или должностным лицом, указанным в законе[[33]](#footnote-33). В свою очередь сроки запрета на повторный въезд отличаются. Так, повторный въезд в страну после выдворения возможен через 3, 5 или 10 лет (срок устанавливается в зависимости от оснований выдворения) (Россия, Кыргызстан). В некоторых странах СНГ наряду с указанными сроками, повторный въезд после выдворения возможен по истечению 1 года (Казахстан, Беларусь). В Туркменистане применяется бессрочный запрет на въезд в страну в случаях угрозы безопасности и систематических нарушениях миграционных законов, решение о выдворении принимается миграционными органами без судебного рассмотрения и не подлежит обжалованию.

Резюмируя, отметим, что страны СНГ стремятся унифицировать подходы к борьбе с незаконной миграцией, но эффективность зависит от уровня взаимодействия и исполнения законов на национальном уровне.

**Цифровизация** миграционных правоотношений. Внедрение информационных технологий и электронных сервисов в миграционные процессы призвано упростить процедуры учета мигрантов, выступая показателем перемены курса миграционной политики стран СНГ, оно обеспечивает повышение прозрачности миграционного учета, способствует борьбе с коррупцией, служит усилению безопасности и улучшению сбора данных. В настоящее время выделяют следующие направления цифровизации миграционных правоотношений:

1.Электронная виза (инструмент, который даёт иностранному гражданину право пребывания на всей территории государства с гостевым или деловым визитом, в качестве туриста, а также для участия в научных, культурных, общественно-политических, экономических, спортивных мероприятиях). Система выдачи электронных виз функционирует во всех странах СНГ (в Туркменистане на стадии внедрения).

2.Официальные порталы государственных услуг (позволяют в электронном формате подать заявления на патент, разрешение на работу, записаться на прием в миграционную службу и др. функционал, определенный каждым государством на законодательном уровне). В РФ такой портал именуется - Портал государственных услуг РФ (<https://www.gosuslugi.ru/>). В России органы миграционного учета на основе получаемых сведений об иностранном гражданине формируют Государственную информационную систему миграционного учета (межведомственная автоматизированная система, которая предназначена для комплексной автоматизации, информационной и технологической поддержки процессов в области миграционного учёта). С 1 сентября 2025г. иностранные граждане, въезжающие в Россию без визы, должны устанавливать специальное мобильное приложение с функцией геолокации «Госуслуги ruID» (исключение – граждане Белоруссии). В Казахстане – Электронное правительство Республики Казахстан (<https://egov.kz/cms/ru>). В Узбекистане – Единый портал интерактивных государственных услуг (<https://my.gov.uz/ru>). В Азербайджане услуги в области миграции реализуются через специальный сайт - <https://eservice.migration.gov.az/>. В Армении – <https://migration.e-gov.am/ru/>. В Молдове – <https://e-services.md/>. В Таджикистане – <https://egov.tj/?lang=tg>. В Беларуси - <https://e-pasluga.by/home.html>. В Туркменистане – <https://turkmenistan.gov.tm/tk>. В Кыргызстане – <https://ereg.e-gov.kg/>.

3.Автоматизация пограничного контроля позволяет использовать современные цифровые технологии, такие как:

-электронные очереди (при пересечении границы между Казахстаном и Кыргызстаном, Россией, Узбекистаном, Китаем; между Россией и Казахстаном, Азербайджаном, Китаем, Литвой; между Белоруссией и Латвией, Литвой, Польшей; между Кыргызстаном и Узбекистаном. Далее Кыргызстаном планируется ввести систему электронной очереди на всех автодорожных пропускных пунктах границы. С 1 июня 2025 года на границе Узбекистана с другими странами (с Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Афганистаном и Туркменистаном) вводится электронная очередь. Также система электронных очередей функционирует в Молдове.

-выдача биометрических паспортов и их считыватели;

-автоматизированные пропускные пункты в аэропортах – eGates (автоматизированные турникеты, которые позволяют пассажирам самостоятельно проходить контроль посадочных талонов). Функционируют в Казахстане, Таджикистане, Узбекистане, Кыргызстане, России, Белоруссии, Молдове, Азербайджане.

В качестве инновационной формы оформления правового статуса мигранта выступает программа «цифровой кочевник». Виза «цифровой кочевник» (Digital Nomad) — это абсолютно новая разновидность визы для удаленных работников, которая предоставляет право на временное проживание в стране при условии подтверждения дохода из-за рубежа, особенностью является запрет на работу на местном рынке труда. Данная программа реализуется в Казахстане, Кыргызстане, Молдове.

Резюмируя, отметим, что цифровизация миграционной сферы является одним из приоритетных направлений для стран Содружества. Наиболее прогрессивными в данной области выступают Россия и Казахстан. Положительным трендом в вопросах цифровизации миграционной сферы является активность не только национальных структур, но и наднациональных и региональных. Например, проект «Работа без границ» предоставляет доступ к информации о свободных рабочих местах и соискателях вакансий в национальных информационных системах государств-членов Евразийского экономического союза. В рамках проекта пользователи получают доступ к информации уже действующих системы из пяти стран-участниц ЕАЭС: информационной системе по поиску работы и подбора персонала «Горц» http://workforall.am (Республика Армения), информационного портала государственной службы занятости http://gsz.gov.by (Республика Беларусь), информационного портала «Работа» – электронная биржа труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан https://www.enbek.kz/, информационного портала «Занятость» Информационной системы рынка труда Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики http://www.zanyatost.kg, информационной аналитической системы – общероссийская база вакансий «Работа в России» https://trudvsem.ru/ (Российская Федерация). В рамках проекта Евразийским банком развития разработано приложение для мобильных устройств – проект «Работа в ЕАЭС» (https://jobineaeu.org), которое позволяет получить доступ к государственным и коммерческим услугам для трудовых мигрантов и актуальным вакансиям.

Современный тренд цифровизации миграционных отношений нашел свое отражение в Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств - участников СНГ. В Концепции обозначена необходимость проведения комплекса мероприятий по доиммиграционной подготовке лиц, выезжающих для работы в другое государство, также ставятся задачи по внедрению мобильных приложений для трудовых мигрантов и работодателей, отмечается стремление к переходу от стихийных миграционных потоков к механизмам комфортного для трудовых мигрантов привлечения на трудоустройство, предлагается отказ от разрешительных документов и постепенный переход к новым современным реестровым моделям привлечения иностранных работников, расширение использования биометрической идентификации, создание эффективных правовых инструментов регулирования миграционных потоков на основе широкого внедрения информационных технологий.

На основе анализа миграционного законодательства сформулированы следующие выводы:

1. Обозначаются два основных подхода к регулированию миграционного законодательства:

-подход принимающих стран (Россия и Казахстан) – характеризуется сочетанием либеральных условий для граждан государств-членов интеграционных союзов и высококвалифицированных специалистов с введением мер строгого миграционного контроля в отношении въезжающих иностранных граждан;

-подход направляющих стран (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, Молдова, Армения) – характеризуется созданием специальных агентств (фондов), осуществляющих поддержку и защиту своих соотечественников в стране трудоустройства, заключением межправительственных соглашений со странами-реципиентами об организованном найме трудящихся-мигрантов и развитием программ социальной адаптации возвращающихся мигрантов.

2. Особое влияние на специфику национального законодательства оказывают интеграционные объединения ЕАЭС, СНГ, которые влияют на порядок реализации миграционных режимов.

3. Расширение перечня миграционных режимов. Государства-участники СНГ осуществляют переход от унифицированных механизмов регулирования миграционных процессов к разработке специализированных правовых режимов для отдельных категорий иностранных граждан, включая высококвалифицированных специалистов, инвесторов, репатриантов и лиц, осуществляющих удаленную трудовую деятельность («цифровых кочевников»), что позволяет гибко реагировать на вызовы глобального рынка труда и привлекать нужные кадры.

4. Активное внедрение цифровых платформ, биометрических технологий и автоматизированных систем учёта способствует повышению эффективности управления миграционными процессами, обеспечивает повышение уровня прозрачности, сокращение коррупционных рисков, а также улучшение сервисов для предоставления государственных услуг мигрантам.

5. Противодействие нелегальной миграции. Унификация подходов к противодействию незаконной миграции, включая применение мер административного выдворения, установление запретов на въезд и усиление пограничного контроля, остается ключевым элементом обеспечения национальной безопасности государств-участников СНГ.

6. Учёт гендерного аспекта в миграционной политике. Феминизация трудовой миграции обусловливает необходимость разработки и реализации специальных мер, направленных на защиту прав женщин-мигрантов. К числу таких мер относятся противодействие дискриминации, обеспечение безопасных условий осуществления трудовой деятельности.

7. В миграционной системе стран СНГ имеет место преимущественно отсылочное подзаконное нормативное правовое регулирование режимов, что свидетельствует о слабой их проработанности в части реализации и защиты прав и свобод мигрантов.

Проведенный анализ нормативно-правовых актов миграционного законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств позволяет выявить устойчивую тенденцию, характеризующуюся сочетанием мер строгого миграционного контроля в отношении въезжающих иностранных граждан с комплексом мер по защите прав мигрантов, соответствующих международным стандартам и направленных на обеспечение баланса между национальными интересами и гуманитарными принципами.

Департамент ВКП по вопросам защиты

социально-экономических интересов трудящихся

*Приложение 1*

**Национальное законодательство и нормативные акты**

**государств – участников СНГ в области учета мигрантов**

|  |  |
| --- | --- |
| **Государства – участники СНГ** | **Нормативные акты** |
| Азербайджан | [Миграционный кодекс Азербайджанской Республики от 2 июля 2013 г. № 713-IVQ](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_AZ_Migration%2BCode%2Bof%2Bthe%2BAzerbaijan%2BRepublic%2B2013%2B%282023%29.pdf/af9d1c83-7d1b-8184-4e21-4d096eab9797?t=1705572586888)[Закон Азербайджанской Республики «О регистрации по месту жительства и месту пребывания» от 4 апреля 1996 года №55-IQ](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/2_AZ_Law%2BOn%2BRegistration%2Bat%2Bthe%2BPlace%2Bof%2BResidence%2Band%2BStay%2B1996%282016%29.pdf/4e6d9dc6-578d-3b8b-5350-87f26a735235?t=1675065769996) |
| Армения | [Закон Республики Армения «Об иностранных лицах» от 16 января 2007 г.  № ЗР-47](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_AR_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BArmenia%2BOn%2Bforeign%2Bpersons%2B2007%2B%282022%29.pdf/2da8b7c0-94ba-d833-e649-1437c69ebf1e?t=1705572566072) |
| Беларусь | [Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» от 30 декабря 2010 г. № 225-З](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_BE_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BBelarus%2BOn%2Bexternal%2Blabour%2Bmigration%2B2010%2B%282022%29.pdf/d6f2c225-26d2-efa1-7dcb-7229990be71e?t=1705572589620)[Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-З](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/2_BE_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BBelarus%2BOn%2Bthe%2BLegal%2BStatus%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B2010%2B%282019%29.pdf/61b9297e-99c4-b13d-0dce-c10c377ab4b2?t=1675065771054)[Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 20 января 2006 г. № 73](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/3_BE_Resolution%2Bof%2Bthe%2BCouncil%2Bof%2BMinisters%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BBelarus-Rules%2Bof%2Bstay%2Bof%2Bforeign%2Bcitizens%2B2006%2B%282020%29.pdf/e3593013-d03a-bece-a8ad-098b45fbae62?t=1675065784482)[Положение о регистрации граждан по месту жительства и месту пребывания (утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2007 года № 413)](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/4_BE_Decree%2Bof%2Bthe%2BPresident%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BBelarus-Regulation%2Bon%2Bthe%2Bregistration%2Bof%2Bcitizens%2B2007%2B%282022%29.pdf/dc0454a3-7ed8-e72b-8772-ac45e64abc9f?t=1675065790299) |
| Казахстан | [Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 г. № 477-IV](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_KA_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BKazakhstan%2BOn%2BMigration%2B2011%2B%282022%29.pdf/ca990df0-704a-28c2-ed39-39df9f2065a3?t=1675065755894)[Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 г. № 2337](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/2_KA_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BKazakhstan%2BOn%2Bthe%2Blegal%2Bstatus%2Bof%2Bforeign%2Bcitizens%2B1995%2B%282022%29.pdf/1bab7740-5cc9-a932-1f33-83e74d8c621e?t=1675065772487)[Постановление Правительства Республики Казахстан «Правила въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан» от 21 января 2012 г. № 148](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/4_KA_Resolution%2Bof%2Bthe%2BGovernment%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BKazakhstan-Rules%2Bof%2Barrival%2Band%2Bstay%2Bof%2Bimmigrants%2B2012%2B%282022%29.pdf/af5a2aee-66f8-87c9-0e64-8510c3b81fd2?t=1675065791453)Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июля 2013 года № 329-Ө-М «Об утверждении Правил присвоения или продления статуса кандаса» |
| Кыргызстан | [Закон Кыргызской Республики "О внешней трудовой миграции" от 13 января 2006 г. № 4](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_KY_Law%2Bof%2Bthe%2BKyrgyz%2BRepublic%2BOn%2BExternal%2BLabour%2BMigration%2B2006%2B%282023%29.pdf/2ba37e8a-3f2d-671a-ed14-f38ff2d7139e?t=1705572594616)[Закон Кыргызской  Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 г. № 61](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/2_KY_Law%2Bof%2Bthe%2BKyrgyz%2BRepublic%2BOn%2BExternal%2BMigration%2B2000%2B%282023%29.pdf/5ad90194-fa43-6e57-c770-e1934b808a3c?t=1705572600061)[Закон Кыргызской  Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года N 1296-XII](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/3_KY_Law%2BOn%2Bthe%2BLegal%2BStatus%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B1993%2B%282023%29.pdf/6b6ea777-a0c3-355c-f3f0-caa3d6def578?t=1705572610969) [Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Положение о порядке пребывания иностранных граждан на территории Кыргызской Республики» от 10 октября 2023 г. № 541](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/4_KY_Resolution%2Bof%2Bthe%2BCabinet%2Bof%2BMinisters-Regulation%2Bfor%2Bthe%2Bstay%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B2023.pdf/6df03179-a398-f102-9af5-57cf749b2201?t=1705572616250) Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 июня 2015 года № 402 «Положение о порядке предоставления статуса кайрылмана» |
| Молдова | [Закон Республики Молдова «О режиме иностранцев в Республике Молдова» от 16 июля 2010 г. № 200](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_MO_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BMoldova%2BOn%2Bthe%2BRegime%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B2010%2B%282022%29.pdf/b20459b6-51b4-4650-cf62-a7db176c6744?t=1675065762189)[Закон Республики Молдова «О выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова»  от 9 ноября 1994 г. № 269-XIII](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/4_MO_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BMoldova%2BOn%2Bthe%2BProcedure%2Bfor%2Barrival%2Band%2Bdeparture%2B1994%2B%282022%29.pdf/c5bd7b2d-5d33-8183-f254-4d79d9f2ef11?t=1675065792129)  |
| Россия | [Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_RU_Federal%2BLaw%2BOn%2BMigration%2BRegistration%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B2006%2B%282023%29.pdf/b8a10f0e-bb67-4b91-cefc-567f0ee1e5a3?t=1705572595970)[Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.  № 115-ФЗ](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/2_RU_Federal%2BLaw%2BOn%2Bthe%2BLegal%2BStatus%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B2002%2B%282023%29.pdf/4d993a7f-d0cb-3639-c807-c15dd87847d4?t=1705572603063)[Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/3_RU_Federal%2BLaw%2BOn%2Bthe%2BProcedure%2Bfor%2Barrival%2Band%2Bdeparture%2B1996%2B%282023%29.pdf/bd8db511-8bc7-1634-b3f9-40845ae82518?t=1705572612345)[Федеральный закон «О внесении изменения в статью 153 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 9 ноября 2024 г. N 385-ФЗ](https://rg.ru/documents/2024/11/12/385-fz-nezakonnaya-migraciya-dok.html) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N195-ФЗУказ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 "О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом"Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 15 января 2007 г. № 9 |
| Таджикистан | [Закон Республики Таджикистан "О миграции" от11 декабря 1999 г. № 881](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_TA_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BTajikistan%2BOn%2BMigration%2B1999%2B%282018%29.pdf/4ea6fffb-3753-836b-910f-e3805fd1e7e0?t=1675065766069)[Закон Республики Таджикистан " О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан " от 2 января 2018 г. № 1471](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/2_TA_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BTajikistan%2BOn%2Bthe%2BLegal%2BStatus%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B2018.pdf/bb1025b6-ce84-0a1b-88d3-58fa0f89ff8c?t=1675065779045)[Постановление Правительства Республики Таджикистан «Правила въезда, пребывания и выезда из Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства и их транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан" от 31 марта 2020 г. № 207](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/3_TA_Resolution%2Bof%2Bthe%2BGovernment%2Bof%2BTajikistan-Rules%2Bof%2BArrival%2Band%2BStay%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B2020.pdf/3ba225e0-c1de-e394-b20e-ab65e3db9ae2?t=1675065787415) |
| Туркменистан | [Закон Туркменистана «О миграции» от 31 марта 2012 г. № 290-IV](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_TU_Law%2Bof%2BTurkmenistan%2BOn%2BMigration%2B2012%2B%282023%29.pdf/6b289c34-9142-436e-c49a-6c7173b29876?t=1705572597305)[Закон Туркменистана "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане" от 13 ноября 2021 г. № 417-VI](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/2_TU_Law%2Bof%2BTurkmenistan%2BOn%2Bthe%2BLegal%2BStatus%2Bof%2BForeign%2BCitizens%2B2021.pdf/b0beaf8c-f519-e4c8-d62d-aeda409db9e6?t=1675065779485)[Положение о порядке въезда, выезда и пребывания иностранных граждан в Туркменистане (утверждено постановлением Президента Туркменистана от 21февраля 2003г.  № 6135)](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/3_TU_Decree%2Bof%2BPresident%2Bof%2BTurkmenostan-Procedure%2Bfor%2Barrival%2Band%2Bdeparture%2B2003%2B%282005%29.pdf/8fd0f0ad-92d7-937a-8dbc-8b92bce7be67?t=1675065788015) |
| Узбекистан | [Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан"О совершенствовании учета граждан Республики Узбекистан, выезжающих за рубеж для осуществления трудовой деятельности» от 15 мая 2007 г. № 97](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/1_UZ_Resolution%2Bof%2Bthe%2BCabinet%2Bof%2BMinisters%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BUzbekistan%2BOn%2BImprovement%2Bof%2BAccounting%2BDeparting%2B2007%2B%282017%29.pdf/b529b15f-8c49-108b-e50f-f96dc9ee5679?t=1675065769291) Закон Республики Узбекистан от 20 октября 2020 года №ЗРУ-642 «О занятости населения»[Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему совершенствованию и коренному пересмотру системы организационного трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом" от 12 сентября 2018 г. № 725](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/2_UZ_Resolution%2Bof%2Bthe%2BCabinet%2Bof%2BMinisters%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BUzbekistan-Organization%2Bof%2BWork%2BActivities%2BAbroad%2B2018%2B%282022%29.pdf/e4e3286e-0714-b786-baec-ea13dc9390c4?t=1675065783543)[Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О порядке въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда иностранных граждан и лиц без гражданства в республике Узбекистан» от 21 ноября 1996 г. № 408](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/3_UZ_Resolution%2Bof%2Bthe%2BCabinet%2Bof%2BMinisters-Procedure%2Bfor%2Barrival%2Band%2Bdeparture%2B1996%2B%282022%29.pdf/e8693640-0367-f95b-9c52-0d57640d6433?t=1675065789092)Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 сентября 2017 года №728 "О мерах по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан"Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан 15.04.2022 г. № 191 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан в связи с внедрением "it-visa" в сфере информационно-коммуникационных технологий и совершенствованием порядка введения государственного кадастра объектов связи» Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.10.2019 г. N 864 "О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан в связи с введением инвестиционной визы для иностранных инвесторов, а также созданием для них и членов их семей дополнительных благоприятных условий пребывания на территории республики"[Закон Республики Узбекистан «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан» от 4 июня 2021 года № ЗРУ-692](https://new.cisstat.org/documents/20143/570526/4_UZ_Law%2Bof%2Bthe%2BRepublic%2Bof%2BUzbekistan%2BOn%2Bthe%2BLegal%2BStatus%2Bof%2BForein%2BCitizens%2B2021%2B%282022%29.pdf/eaead5aa-6992-a521-e873-e4767f0893c3?t=1675065793743) |

*Приложение 2*

**Трудовая миграция**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Разрешение на работу | квоты | Медицинское освидетельствование | Запрет на виды деятельности |
| Азербайджан | + | + | для некоторых видов работ | + |
| Армения | + | - | для некоторых видов работ | + |
| Белоруссия | + | - | + | + |
| Казахстан | + | + | + | + |
| Кыргызстан | + | + | + | + |
| Молдова | + | + | для некоторых видов работ | + |
| Россия | + | + | + | + |
| Таджикистан | + | + | - | + |
| Туркменистан | + | + | + | + |
| Узбекистан | + | - | планируется | + |

1. <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=336169&dst=100001#azUHevUNd51bYgR6> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=40734&dst=100059&cacheid=6A28060AA9F2667E821A76AB65E6D1F6&mode=splus&rnd=vypO6A#VukRevUyGXfKOyCz1> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=44485#RGFTevU0yV42ImYC2> [↑](#footnote-ref-3)
4. Решение Экономического совета СНГ «О Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств - участников СНГ»// <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=73191&cacheid=F7F4AFD37DF7BA959C11D26B8414B824&mode=splus&rnd=9rxFfQ#GSMiqtUGSkiWKGq4> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=476082#FizPIwU5WoESOr75> [↑](#footnote-ref-5)
6. https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=449734&cacheid=2DABA7A36839133E0A7BF428EB238F48&mode=splus&rnd=NzVl2Q#p99cIwU0SsI2ZT3f2 [↑](#footnote-ref-6)
7. Статья 97 Трудовая деятельность трудящихся государств-членов [↑](#footnote-ref-7)
8. Решение от 30.08.2012 №154 Коллегии Евразийской экономической комиссии «О консультативном комитете по миграционной политике» //Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://base.garant.ru/70221570/>. [↑](#footnote-ref-8)
9. См. Приложение 1. [↑](#footnote-ref-9)
10. Статья 12. Закон Туркменистана от 31 марта 2012 года №290-IV "О миграции" // <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=51425> [↑](#footnote-ref-10)
11. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства// <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=189714#GlCXivUohc5s00VB1> [↑](#footnote-ref-11)
12. Статья 6. Закон Туркменистана от 31 марта 2012 года №290-IV "О миграции"// <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=51425> [↑](#footnote-ref-12)
13. Статья 7. Пребывание в Республике Армения иностранных лиц, имеющих право прибывать в Республику Армения без визы на въезд. Закон Республики Армения от 16 января 2007 года №ЗР-47 "Об иностранных лицах" // <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=26545> [↑](#footnote-ref-13)
14. Статья 49. П.49.2 Срок разрешения на временное проживание на территории Азербайджанской Республики. Миграционный кодекс Азербайджанской Республики от 2 июля 2013 года// <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=62530> [↑](#footnote-ref-14)
15. Статья 8. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 31.07.2025) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025)// <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=505899&dst=1194#prCdivUuxXpKeXwR> [↑](#footnote-ref-15)
16. Указ Президента РФ от 14.09.2012 N 1289 "О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" [↑](#footnote-ref-16)
17. Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 июля 2013 года № 329-Ө-М «Об утверждении Правил присвоения или продления статуса кандаса»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1300008624> [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 июня 2015 года № 402 «Положение о порядке предоставления статуса кайрылмана»// <https://cbd.minjust.gov.kg/97678/edition/1272950/ru?anchor=undefined> [↑](#footnote-ref-18)
19. могут привлекать граждан Азербайджанской Республики к оплачиваемой трудовой деятельности в зарубежных странах на основе договоров, заключенных с юридическими и физическими лицами зарубежных стран и утвержденных соответствующим органом исполнительной власти. [↑](#footnote-ref-19)
20. Закон Республики Армения от 16 января 2007 года №ЗР-47 «Об иностранных лицах»// <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=26545> [↑](#footnote-ref-20)
21. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года №225-З «О внешней трудовой миграции» // https://base.spinform.ru/show\_doc.fwx?rgn=32475 [↑](#footnote-ref-21)
22. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477#z362> [↑](#footnote-ref-22)
23. Закон Кыргызской Республики от 13 января 2006 года №4 "О внешней трудовой миграции" [↑](#footnote-ref-23)
24. Информация МВД России от 20 мая 2025 г. «Особенности пребывания граждан стран-участниц ЕАЭС на территории России»// <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/411951850/#review> [↑](#footnote-ref-24)
25. Виды деятельности, по которым установлен запрет// <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_478180/> [↑](#footnote-ref-25)
26. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 сентября 2017 года №728 "О мерах по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан"// <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=101213> [↑](#footnote-ref-26)
27. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан 15.04.2022 г. № 191 «О внесении

изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан в связи с внедрением "it-visa" в сфере информационно-коммуникационных технологий и совершенствованием порядка введения государственного кадастра объектов связи»// <https://lex.uz/docs/5962936> [↑](#footnote-ref-27)
28. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.10.2019 г. N 864 "О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан в связи с введением инвестиционной визы для иностранных инвесторов, а также созданием для них и членов их семей дополнительных благоприятных условий пребывания на территории республики"// <https://nrm.uz/contentf?doc=602782_&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana> [↑](#footnote-ref-28)
29. Статья 9. Закон Республики Узбекистан от 20 октября 2020 года №ЗРУ-642 "О занятости населения"// <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=128048> [↑](#footnote-ref-29)
30. <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9891> [↑](#footnote-ref-30)
31. <https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=32475> [↑](#footnote-ref-31)
32. Стратегия регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан на период до 2040 года [↑](#footnote-ref-32)
33. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N195-ФЗ// <https://cloud.consultant.ru/cloud/cgi/online.cgi?from=511080-744&req=doc&base=LAW&n=509581&rnd=9ydbsA#5ETUPwUKEDV9RZ891> [↑](#footnote-ref-33)